Муниципальное образование «Смидовичский муниципальный район»

Еврейской автономной области

СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ

РЕШЕНИЕ

21.09.2017 № 74

пос. Смидович

Об отчете председателя контрольно-счетной палаты муниципального образования «Смидовичский муниципальный район» Еврейской автономной области о деятельности контрольно-счетной палаты за период с октября 2012 по сентябрь 2017 год

В соответствии с Уставом муниципального образования «Смидовичский муниципальный район» Еврейской автономной области, Положением о контрольно-счетной палате муниципального образования «Смидовичский муниципальный район», утвержденным решением Собрания депутатов от 19.07.2012 № 53, заслушав и обсудив отчёт председателя контрольно-счетной палаты муниципального образования «Смидовичский муниципальный район» Еврейской автономной области Байкиной О.В. о деятельности контрольно-счетной палаты за период с октября 2012 по сентябрь 2017 год, Собрание депутатов

РЕШИЛО:

1. Отчет председателя контрольно-счетной палаты муниципального образования «Смидовичский муниципальный район» Еврейской автономной области Байкиной О.В. о деятельности контрольно-счетной палаты за период с октября 2012 по сентябрь 2017 год принять к сведению (прилагается).

2. Отчёт председателя контрольно-счетной палаты муниципального образования «Смидовичский муниципальный район» Еврейской автономной области Байкиной О.В. о деятельности контрольно-счетной палаты за период с октября 2012 по сентябрь 2017 год разместить на официальном сайте Смидовичского муниципального района.

 3. Настоящее решение вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Собрания депутатов Г.Н. Побоков

|  |  |
| --- | --- |
|  | Приложение к решению Собрания депутатов от 21.09.2017 № 74 |

Отчёт

председателя контрольно-счетной палаты муниципального образования «Смидовичский муниципальный район» Еврейской автономной области
о деятельности контрольно-счетной палаты за период
с октября 2012 по сентябрь 2017 год

В соответствие с требованиями Федеральных Законов от 06.10.2003 №131 ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» и от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее - Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ) Собранием депутатов Смидовичского муниципального района (далее – Собрание депутатов) на заседании от 19 июля 2012 года было принято «Положение о контрольно-счетной палате муниципального образования «Смидовичский муниципальный район» Еврейской автономной области» (далее – Положение о контрольно-счетной палате). 20 сентября 2012 года Собрание депутатов назначило председателем контрольно-счетной палаты муниципального района Байкину Ольгу Викторовну, которая работает по настоящее время. 1 октября 2012 года контрольно-счетная палата муниципального района (далее – КСП) начала свою деятельность и в октябре текущего года отметит свое пятилетие.

Согласно разделу 1 Положения о контрольно-счетной палате КСП является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля, образуется Собранием депутатов и подотчетна ему. Компетенция и порядок деятельности КСП определены Бюджетным кодексом РФ (далее – Бюджетный кодекс или БК РФ), Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ, иными федеральными и региональными законами, Уставом муниципального образования «Смидовичский муниципальный район», нормативно-правовыми актами Смидовичского муниципального района, а также Регламентом КСП.

В соответствии со штатным расписанием численность работников КСП составляет 2 человека (председатель контрольно-счетной палаты, инспектор). В 2012-2017 годах фактическая численность аппарата составляла одну единицу (председатель контрольно-счетной палаты, имеющий высшее профессиональное образование).

Полномочия контрольно-счетной палаты распространяются на вопросы соблюдения финансово-бюджетного законодательства, эффективности и законности управления муниципальной собственностью, полноты, законности, результативности (эффективности и экономности) и целевого исполнения средств районного бюджета участниками бюджетного процесса в муниципальном районе, соблюдения ими правил ведения бюджетного учета и отчетности, осуществления аудита в сфере закупок.

С первых дней контрольно-счетная палата выбрала такие направления деятельности, которые не подменяли и не дублировали работу контрольных органов исполнительной власти администрации района. Контрольно-счетная палата, в качестве главной задачи своей деятельности ставит контроль за исполнением решений представительных органов муниципальных образований района в сфере бюджетно-имущественных отношений и оценку эффективности действий или предлагаемых решений по использованию бюджетных средств и имущества. Поэтому главные методы работы контрольно-счетной палаты – контрольные проверки законности и эффективности использования средств бюджета района и имущества, экспертно-аналитическая оценка проектов муниципальных актов в сфере использования бюджетных средств и имущества района.

В целях обеспечения единой системы контроля за соблюдением бюджетного процесса муниципального района, формированием и исполнением районного бюджета, использованием муниципальной собственности района, контрольно-счетная палата на протяжении пяти лет осуществляет экспертно-аналитическую, контрольно-ревизионную, информационную и иную деятельность.

Деятельность КСП строится на основе годовых планов, формируемых при обязательном рассмотрении поручений Собрания депутатов, предложений главы муниципального района. Планирование деятельности осуществлялось исходя из обязательности соблюдения процедур и сроков, установленных бюджетным законодательством, а также наличия трудовых ресурсов.

Наряду с проведением контрольных и аналитических мероприятий, планы деятельности КСП на протяжении пяти лет предусматривали осуществление работы по следующим направлениям:

- экспертиза правовых актов муниципального района, включая экспертизу проектов районного бюджета, а также изменений, вносимых в районный бюджет;

 - контроль за устранением недостатков и нарушений, установленных КСП в ходе проведенных мероприятий;

 - создание (при создании КПС нормативная база отсутствовала) и совершенствование внутренней нормативной базы КСП, в том числе разработка методических рекомендаций и стандартов внешнего муниципального финансового контроля;

- осуществление внешнего муниципального финансового контроля в городских и сельских поселения муниципального района (по соглашению);

- взаимодействие с контрольно-счетными органами муниципальных образований области (далее – КСО области), Контрольно-счетной палатой ЕАО (далее – КСП ЕАО), Советом контрольно-счетных органов ЕАО;

 - участие в заседаниях Собрания депутатов, заседаниях его постоянных комиссий, совещаниях администрации муниципального образования;

- взаимодействие с органами прокуратуры района, правоохранительными органами района.

 Контрольно-счетная палата в обязательном порядке информировала о результатах проведенных ею мероприятий Собрание депутатов, главу муниципального района, предоставляла объективные данные о качестве исполнения полномочий участниками бюджетного процесса муниципального района и целевом, законном и эффективном использовании бюджетных средств, а также о допущенных нарушениях и недостатках.

Одним из главных принципов деятельности палаты является принцип гласности, в целях соблюдения которого информация о деятельности палаты размещается в сети Интернет на официальном сайте Смидовичского района.

В настоящем отчете представлена сводная информация о реализованных в 2012-2017 годах контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях, а также о результатах деятельности контрольно-счетной палаты в рамках вышеперечисленных направлений (анализ результатов деятельности с расшифровкой по годам приведен в приложении 1).

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование показателя** | **Коли-чество** | **Сумма (тыс. руб.)** |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| **1. Контрольная деятельность** |
| **1.1.** | **Количество проведенных контрольных мероприятий** | **75** | **-** |
|  | в том числе по внешней проверке отчетов об исполнении бюджета и бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств | 60 | - |
| **1.2.** | **Объем средств бюджета, охваченных внешней проверкой отчета об исполнении бюджета** | **-** | **2959417,2** |
|  | - муниципальный район | - | 2531219,9 |
|  | - городские и сельские поселения | - | 428197,3 |
| **1.3.** | **Выявлено нарушений и недостатков при проверке бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, в том числе:** | **-** | **129,3** |
|  | - неэффективное использование средств |  | 129,3 |
| **1.3.** | **Объем средств, охваченных контрольными мероприятиями** | **15** | **7063,6** |
| **1.4.** | **Выявлено нарушений и недостатков при проведении контрольных мероприятий, в том числе:** | **-** | **198,6** |
|  | - нецелевое использование |  | 77,3 |
|  | - неэффективное использование |  | 121,3 |
| **2.Экспертно-аналитическая деятельность** |
| **2.1.** | **Количество проведенных экспертно-аналитических мероприятий, в том числе:** | **92** | **-** |
|  | Экспертизы проектов решений Собраний депутатов муниципального района «Об утверждении бюджета муниципального района» | 5 | - |
|  | Экспертиза проектов решений Собраний депутатов городских и сельских поселений «Об утверждении бюджета городских (сельских) поселений» | 30 | - |
|  | Внешняя проверка годовых отчетов об исполнении бюджета муниципального образования «Смидовичский муниципальный район»  | 5 | - |
|  | Внешняя проверка годовых отчетов об исполнении бюджетов муниципальных образований городских и сельских поселений  | 30 | - |
|  | Аналитическая работа по подготовке информации о ходе исполнения муниципального образования «Смидовичский муниципальный район» за 1 полугодие и 9 месяцев  | 8 | - |
|  | Экспертиза и подготовка заключений на проекты утверждаемых муниципальных программ | 5 | - |
|  | Экспертиза и подготовка заключений на проекты решений Собрания депутатов | 9 | - |
| **3.Реализация результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий** |
| **3.1.** | **Направлено представлений** | **15** | **-** |
| **3.2** | **Снято с контроля представлений** | **15** | **-** |

За прошедшие годы проведено 167 мероприятий, в том числе 75 контрольно-ревизионных и 92 экспертно-аналитических. Объем проверенных средств составил 2966480,8 тыс. руб. В результате были выявлены факты использования бюджетных средств с нарушениями действующего законодательства на общую сумму 327,9 тыс. руб., в том числе:

- нецелевое использование бюджетных средств в объеме 77,3 тыс. руб.;

- неэффективное использование бюджетных средств в объеме 250,6 тыс. руб.

|  |  |
| --- | --- |
| **Наименование показателя** | **Выявлено финансовых нарушений, тыс. руб.** |
| **2013** | **2014** | **2015** | **2016** | **2017** |
| Нецелевое использование бюджетных средств | 40,7 | 20,0 | 16,6 | 0,0 | 0,0 |
| Неэффективное использование бюджетных средств | 117,6 | 123,2 | 9,8 | 0,0 | 0,0 |
| **Итого** | **158,3** | **143,2** | **26,4** | **0,0** | **0,0** |

Объем выявленных финансовых нарушений ежегодно снижается, в последние два года нарушений не выявлено.

В целях устранения негативных последствий финансовых нарушений, контрольно-счетной палатой в адрес руководителей органов и организаций, явившихся объектами мероприятий, было направлено 15 представлений для принятия мер по устранению имеющихся нарушений, все они сняты с контроля в связи с исполнением.

 В число 92-х экспертно-аналитических мероприятий вошли 8 аналитических мероприятий и 84 экспертизы проектов решений Собраний депутатов района и поселений, муниципальных актов, муниципальных программ.

В рамках осуществления последующего контроля ежегодно проводилась внешняя проверка отчетов об исполнении бюджетов района и поселений.

Целью внешних проверок годовых отчетов об исполнении бюджетов являлось установление полноты соответствия отчетности требованиям бюджетного законодательства, проверка достоверности показателей представленной бюджетной отчетности, соответствие данных годовых отчетов показателям отчетности главных распорядителей бюджетных средств, а также оценка прозрачности и информативности показателей бюджетной отчетности.

В рамках предварительного контроля ежегодно проводилась экспертиза бюджетов района и поселений.

Также в рамках предварительного контроля за исполнением районного бюджета КСП в течение 5 лет осуществляла подготовку оперативной информации о ходе исполнения районного бюджета за полугодие и 9 месяцев, которую направляла в Собрание депутатов. Информация содержала исполнение основных характеристик бюджета района, исполнение доходной и расходной частей, источников внутреннего финансирования дефицита районного бюджета, расходования средств резервного фонда, а также исполнения программной части районного бюджета.

В отчетном периоде в соответствии со статьей 11 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ и в целях совершенствования деятельности контрольно-счетная палата разработала стандарты организации деятельности и внешнего муниципального финансового контроля. Председателем КСП были утверждены следующие стандарты:

- стандарт организации деятельности «Порядок организации методологического обеспечения деятельности контрольно-счетной палаты Смидовичского муниципального района»»;

 - стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Общие правила проведения контрольного мероприятия»;

 - стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Проведение экспертно-аналитического мероприятия»;

- стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Оперативный (текущий) контроль за исполнением местного бюджета»;

- стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Финансово - экономическая экспертиза проектов муниципальных программ»;

- стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Экспертиза проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период»;

- стандарт внешнего муниципального аудита (контроля) «Проверка и анализ эффективности внутреннего финансового аудита».

Также были разработаны методические рекомендации по проведению экспертизы и подготовки заключения на проект бюджета муниципального образования на предстоящий финансовый год и плановый период.

Взаимодействие контрольно-счетной палаты с контрольно-счетными органами муниципальных образований области и контрольно-счетной палатой ЕАО в отчетном периоде проходило в форме мероприятий, организованных в рамках работы Совета контрольно-счетных органов ЕАО. Председатель контрольно-счетной палаты ежегодно принимал активное участие в выездных заседаниях Совета КСО ЕАО, на которых обсуждались вопросы практики проведения аудита эффективности использования государственных и муниципальных средств в Дальневосточном Федеральном округе и проблемы применения аудита эффективности использования государственных средств в ЕАО, практики проведения экспертиз государственных программ области и использования Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), одобренного Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате РФ, вопросы практики формирования бюджета Еврейской автономной области на основе программно-целевого метода и прочие. Также в рамках взаимодействия с контрольно-счетными органами муниципальных образований области и контрольно-счетной палатой ЕАО было проведено три совместных контрольных мероприятия («Проверка использования средств областного бюджета на обеспечение питанием детей из малоимущих семей в 2014 году», «Проверка эффективного использования средств областной целевой программы «Развитие культуры и искусства в Еврейской автономной области на 2012-2015 годы», «Проверка эффективного использования бюджетных средств, выделенных на проведение оздоровительных компаний детей в 2016»).

Образование подотчетного Собранию депутатов органа внешнего муниципального финансового контроля позволило усилить качество муниципального нормотворчества. Депутатский корпус получил в лице председателя КСП объективного и квалифицированного эксперта в области бюджетной политики, ответственно следящего за состоянием бюджетных средств и муниципальной собственности.

Контрольная и экспертно-аналитическая работа контрольно-счетной палаты по повышению эффективности использования бюджетных средств и муниципальной собственности, укреплению финансово-хозяйственной дисциплины требует дальнейшего совершенствования. На решение этих задач будет направлена дальнейшая деятельность контрольно-счетной палаты.